

№ 2
27 мая 2014

Отзыв

на автореферат диссертации Разуваевой Натальи Ивановны на тему
«Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел
(административно-правовые и организационные аспекты)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.14 – Административное право;
административный процесс

Тема исследования Н.И. Разуваевой весьма актуальна. Высшие должностные лица государства неоднократно подчеркивали значимость реформирования системы управления в сфере внутренних дел, существенным элементом которого является кадровое обеспечение.

Диссертация Н.И. Разуваевой, цель которой состоит в научно-теоретическом анализе правовых институтов подбора кадров для органов внутренних дел и аттестации сотрудников как административных процедур, изучении их особенностей, а также в системном межотраслевом исследовании нормативной правовой базы, регулирующей подбор кадров и их аттестацию, является весьма своевременной, важной и актуальной для науки административного права. Данная работа представляет собой удачный результат обобщения достижений отечественной правовой науки, углубленного анализа законодательства, изучения правоприменительной практики кадровых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и зарубежного опыта управления персоналом правоохранительных органов.

Значимость избранной темы диссертационного исследования предопределется также необходимостью научного исследования организационных оснований и условий реализации процедур подбора и аттестации кадров органов внутренних дел по обновленному в ходе административной реформы МВД России законодательству. Оттого, насколько грамотно и требовательно будут реализованы названные процедуры во многом зависит эффективность, добросовестность и квалифицированность реализации возложенных сотрудников органов внутренних дел распорядительных полномочий и должностных обязанностей, и как следствие, общее состояние законности и дисциплины в правоохранительной системе Российской Федерации.

В соответствии с поставленными научными задачами, материал диссертационной работы, отраженный в автореферате, структурирован логически правильно. Содержание автореферата позволяет увидеть целостную картину проблемы правового регулирования подбора и аттестации кадров в ОВД.

Безусловного внимания заслуживает проведенное исследование кадровых методик и технологий, применяемых в зарубежных странах. Особо ценным представляется учет такого опыта при рассмотрении конкурсного порядка замещения должностей в органах внутренних дел, который, как

справедливо отметила Н.И. Разуваева, представляет для России сравнительно новое, не обеспеченное однозначной правоприменительной практикой, явление.

Автором весьма удачно рассмотрены основные элементы административных процедур подбора и аттестации кадрового состава органов внутренних дел, правильно обозначены несовершенства отдельных положений как федерального законодательства, так и подзаконных нормативных правовых актов. Диссидентом правильно расставлены акценты в понимании существующих пробелов правового регулирования стадии подбора кандидатов на службу и аттестации уже действующих сотрудников органов внутренних дел.

Несмотря на вышеуказанные достоинства и положительные моменты представленного автореферата, целесообразно отметить, что некоторые суждения и выносимые на защиту положения представляются спорными:

1. При общей положительной оценке новизны четвертого выносимого на защиту положения (стр. 11), касающегося либерализации правового института поручительства в органах внутренних дел путем предоставления права ручаться за кандидата ветеранам МВД России, членам общественных советов при органах внутренних дел, внештатным сотрудникам полиции и членам общественных организаций и объединений правоохранительной и правозащитной направленности, остается неясным вопрос об ответственности указанных категорий лиц в случае рекомендации недостойного кандидата. Вызывает сомнение сама вероятность установления при столь широкой трактовке перечня поручителей в отношении них юридической ответственности.

2. В шестом выносимом на защиту положении диссидентом сформулированы основополагающие начала аттестационного производства в ОВД, к которым, в том числе, отнесен принцип защиты информации, полученной в результате проведения аттестации (стр. 12). При этом в восьмом положении на защиту (стр. 14-15) автор говорит о необходимости расширения составов аттестационных комиссий ОВД за счет включения в них независимых членов, представляющих структуры гражданского общества. Полагаем, соотношение этих двух позиций требует разъяснения, так как аттестация сотрудников органов внутренних дел, допущенных и использующих в своей деятельности сведения, составляющие государственную тайну, подразумевает частичное раскрытие этой информации и не должно, на наш взгляд, проходить в присутствии представителей институтов гражданского общества.

3. На странице 21 автореферата автор отмечает, что совершенствование правовой регламентации проведения конкурсов, причем как открытых (внешних), так и закрытых (внутренних), «будет способствовать формированию высококвалифицированного кадрового управленческого персонала в органах внутренних дел, позволит значительно снизить влияние субъективных факторов при решении кадровых вопросов». Вместе с тем, согласно действующему законодательству конкурсный прием в органах

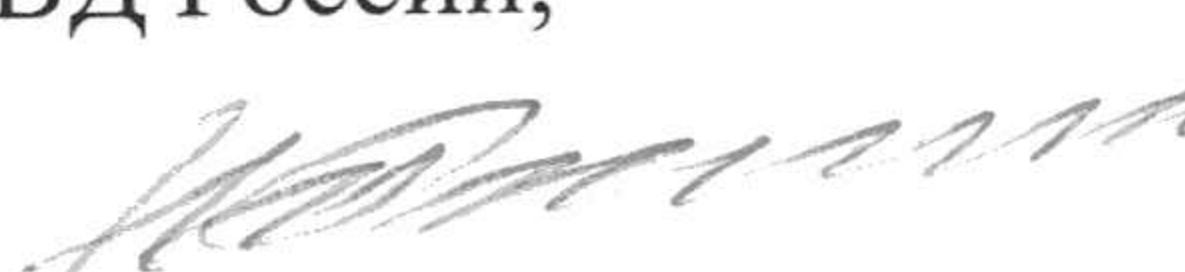
внутренних дел осуществляется лишь на ограниченный перечень должностей. Остается неясным, предлагает ли автор совершенствовать только процедуру конкурсного приема или считает необходимым расширить перечень подлежащих замещению по итогам конкурса должностей.

Высказанное замечание носит дискуссионный характер и не умаляет достоинств научной работы.

Таким образом, автореферат Н.И. Разуваевой соответствует теме диссертационного исследования «Подбор и аттестация кадров органов внутренних дел (административно-правовые и организационные аспекты)» и свидетельствует, что автором самостоятельно и единолично выполнена научно-квалификационная работа на актуальную тему, имеющая научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных соискателем исследований содержится решение задачи, имеющей значение для развития административного права и административного процесса, что соответствует требованиям п. 9, п. 10 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор - Разуваева Наталья Ивановна - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 - административное право; административный процесс.

Отзыв подготовлен начальником кафедры административного права и АСД ОВД ФГКОУ ВПО ДВЮИ МВД России, полковником полиции, кандидатом юридических наук, доцентом Н.М. Тюкаевой, обсужден и одобрен на заседании кафедры административного права и АСД ОВД ФГКОУ ВПО ДВЮИ МВД России (протокол № 9 от 20 ноября 2014 г.).

Начальник кафедры административного права
и АСД ОВД ФГКОУ ВПО ДВЮИ МВД России,
полковник полиции, к.ю.н., доцент

 Н.М. Тюкарова

Подпись Н.М. Тюкаевой заверяю:
Начальник ОДиР ФГКОУ ВПО
ДВЮИ МВД России

 Т.С. Кожевникова

ФГКОУ ВПО «Дальневосточный юридический
институт МВД России».

680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15,
Адрес организации заверяющей подпись Телефон: (4212) 46-54-22
Email: dvui@mail.redcom.ru 20.11.2014 г.